

## ๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลนครอุบลราชธานี มีเป้าประสงค์เพื่อให้มีระบบโครงสร้างพื้นฐานที่เอื้อประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความ มั่งคั่งปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน ชุมชนเกิดความสมานฉันท์ อยู่ดีกินดี ได้รับการดูแลอย่างถูกต้องและเหมาะสม เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาเรียนรู้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ มีความเป็นเลิศทางการวิชาการ ด้านการกีฬาเพื่อ สุขภาพร่างกายที่แข็งแรง และมีภูมิคุ้มกันทางสังคมที่ดี ให้ประชาชนมีการประกอบอาชีพและมีรายได้เพิ่มขึ้น มี ศักยภาพการผลิตสินค้าและบริการ ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และพัฒนา ประสิทธิภาพการบริหารจัดการภายในองค์กรให้ประชาชนมีความพึงพอใจในการรับบริการ

การวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครอุบลราชธานี ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ [แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖] และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการ กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

### ๕.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำทางระบายน้ำ
- (๒) จัดให้มีและควบคุมตลาด และที่จอดรถ
- (๓) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (๔) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- (๕) การสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่นๆ
- (๖) การสาธารณสุขการ

### ๕.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) จัดให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
- (๒) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- (๓) จัดให้มีโรงฆ่าสัตว์
- (๔) จัดให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่น
- (๕) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- (๖) จัดให้มีและบำรุงสงเคราะห์มารดาและเด็ก
- (๗) จัดให้มีและบำรุงโรงพยาบาล
- (๘) จัดให้และบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬาและพลศึกษา
- (๙) จัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- (๑๐) จัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- (๑๑) การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
- (๑๒) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และ ผู้ด้อยโอกาส
- (๑๓) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล

### ๕.๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- (๒) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

- (๓) การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย และสาธารณสถานอื่นๆ
- (๔) การผังเมือง
- (๕) การดูแลรักษาที่สาธารณะ
- (๖) การควบคุมอาคาร
- (๗) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๘) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

**๕.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้**

- (๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- (๒) ให้มีตลาด
- (๓) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (๔) การพาณิชยกรรม และการส่งเสริมการลงทุน
- (๕) การส่งเสริม การฝึกและประกอบอาชีพ
- (๖) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น

**๕.๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้**

- (๑) รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (๒) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- (๓) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๔) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน

**๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปะวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้**

- (๑) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (๒) การจัดการศึกษา
- (๓) การส่งเสริมการกีฬา

**๕.๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้**

- (๑) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- (๒) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- (๓) หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล
- (๔) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

โดยวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคามในการดำเนินการตามภารกิจตามหลัก SWOT เทศบาลนครอุบลราชธานี ได้กำหนดวิธีการดำเนินการตามภารกิจสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของเทศบาลนครอุบลราชธานี ในปัจจุบัน เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาต่างๆ ของเทศบาล รวมทั้งการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อนของ อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายใน ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของเทศบาลนครอุบลราชธานี ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันเทศบาลมีสถานภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตโดยใช้เทคนิค SWOT analysis ในการพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength-S) จุดอ่อน (Weak-W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity-O) และอุปสรรค (Threat-T) เป็นเครื่องมือ

แนวทางการพัฒนา	จุดแข็ง / โอกาส	จุดอ่อน/อุปสรรค
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	<p><b>จุดแข็ง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-พื้นที่เขตเทศบาลมีเส้นทางคมนาคมที่สามารถติดต่อได้ตลอดทั้งท้องถิ่น อำเภอและจังหวัด</li> <li>-รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาเส้นทางคมนาคม</li> </ul> <p><b>โอกาส</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจ ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น</li> </ul>	<p><b>จุดอ่อน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปอย่างล่าช้าเพราะมีงบประมาณจำกัดในการนำไปพัฒนา</li> <li>-โครงสร้างพื้นฐานในด้านถนนที่มีอยู่ยังไม่สามารถใช้งานได้อย่างคุ้มค่าและเป็นประโยชน์อย่างเพียงพอ</li> </ul> <p><b>อุปสรรค</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ความไม่ต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาลและการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้การพัฒนาไม่เป็นตามแผน</li> </ul>

แนวทางการพัฒนา	จุดแข็ง / โอกาส	จุดอ่อน/อุปสรรค
ด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว	<p><b>จุดแข็ง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-มีทรัพยากรการท่องเที่ยวที่หลากหลาย แหล่งท่องเที่ยวสายธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวที่สร้างขึ้นใหม่ เป็นต้น</li> </ul> <p><b>โอกาส</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-มีระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สิ่งอำนวยความสะดวกที่สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางด้านการค้า เช่น สนามบินนานาชาติ โรงแรมเป็นจำนวนมาก ศูนย์การค้าขนาดใหญ่เป็นที่ตั้งโรงพยาบาลของรัฐ และเอกชนที่มีชื่อเสียง</li> </ul>	<p><b>จุดอ่อน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ประชาชนส่วนใหญ่รายได้ไม่เพียงพอใช้จ่ายในครัวเรือน ภาวะหนี้สินสูง</li> <li>-ระบบการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว ยังไม่ได้มาตรฐานและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร</li> <li>-ยังไม่มีศูนย์การแสดงสินค้า OTOP ที่ได้มาตรฐานเป็นศูนย์กลางของคนในพื้นที่</li> </ul> <p><b>อุปสรรค</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-สภาวะทางเศรษฐกิจในระดับประเทศ ส่งผลถึงภูมิภาคส่งผลกระทบต่อพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งงบประมาณสนับสนุนจากภาครัฐไม่เพียงพอ</li> </ul>

<p><b>ด้านการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม</b></p>	<p><b>จุดแข็ง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-มีประเพณีท้องถิ่นที่ยิ่งใหญ่และประชาชนในท้องถิ่นมีความรักและหวงแหนวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นของตน</li> <li>-ในเขตเทศบาลมีวัดที่เป็นสถานที่ท่องเที่ยวทางศาสนาและวัฒนธรรม</li> <li>-มีปราชญ์และภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีศักยภาพ</li> </ul> <p>โอกาส</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๒</li> </ul>	<p><b>จุดอ่อน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-คนบางกลุ่มขาดจริยธรรมคุณธรรม ขาดระเบียบวินัย</li> <li>-ค่านิยมของประชาชนบางส่วนยึดติดกับวัตถุสิ่งของเพิ่มมากขึ้น</li> <li>-แหล่งการเรียนรู้ นอกระบบการศึกษายังไม่ครอบคลุมและเพียงพอต่อการเรียนรู้ด้วยตนเองของประชาชน</li> </ul> <p>อุปสรรค</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-สื่อต่างๆ เช่น สื่อโทรทัศน์ อินเทอร์เน็ต มีอิทธิพลต่อเด็กและ</li> </ul>
<p><b>แนวทางการพัฒนา</b></p>	<p><b>จุดแข็ง/โอกาส</b></p>	<p><b>จุดอ่อน/อุปสรรค</b></p>
	<p>๒๕๕๓ สนับสนุนให้มีการจัดการศึกษาที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างเท่าเทียมกัน และทั่วถึง โดยสอดคล้องกับสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) สมศ.</p>	<p>เยาวชน ทำให้การบริโภคนิยมและวัตถุนิยมรุนแรงมากขึ้น ทำลายวิถีชีวิตดั้งเดิมของประชาชน</p> <p>-วิถีชีวิตความเป็นอยู่ในสังคมเปลี่ยนแปลงไป ความสัมพันธ์ในครอบครัวลดลงทำให้เกิดพฤติกรรมเด็กก่อให้เกิดปัญหาสังคม</p>
<p><b>ด้านสาธารณสุข</b></p>	<p><b>จุดแข็ง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-มีโรงพยาบาลประจำจังหวัดที่ใกล้และสะดวกและอาสาสมัครสาธารณสุขที่มีศักยภาพสามารถให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนได้ดีในระดับหนึ่ง</li> <li>-มีกลุ่มชมรมผู้สูงอายุที่ใส่ใจในการให้ความสำคัญเรื่องสุขภาพผู้สูงอายุในพื้นที่</li> <li>-มีบุคลากรที่พร้อมปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชน</li> <li>-หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ทำงานเป็นเครือข่าย ให้บริการประชาชนได้ครอบคลุมทุกพื้นที่</li> </ul> <p>โอกาส</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ประชาชนสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลได้ง่ายเนื่องจากเป็นพื้นที่ไม่ห่างไกล</li> <li>-หน่วยงานภาครัฐกระตุ้นการตื่นตัวของผู้บริโภคสู่การบริโภคอาหารปลอดภัยอาหารเพื่อสุขภาพอย่างต่อเนื่อง</li> </ul>	<p><b>จุดอ่อน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ประชาชนบางกลุ่มไม่ใส่ใจสุขภาพอนามัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม</li> </ul> <p>อุปสรรค</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-การเข้ารับการรักษาในสถานพยาบาลของประชาชนบางส่วนยังมีข้อจำกัด</li> </ul>

แนวทางการพัฒนา	จุดแข็ง/โอกาส	จุดอ่อน/อุปสรรค
	-ได้รับงบประมาณสนับสนุนในการดูแลผู้ด้อยโอกาส คนพิการ ผู้ป่วยเอ็ดส์คนยากจน เป็นต้น	
ด้านพัฒนาการเมืองและการบริหาร	<b>จุดแข็ง</b> -ประชาชนมีความตื่นตัวและมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาท้องถิ่น -ประชาชนมีความตื่นตัวทั้งการเมืองท้องถิ่นและการเมืองระดับประเทศ -ผู้นำชุมชนมีความรู้ความสามารถ มีภาวะความเป็นผู้นำมีศักยภาพในการบริหารงานภายในชุมชน -รัฐบาลเน้นการให้สิทธิเสรีภาพแก่ประชาชน ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นและเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชน	<b>จุดอ่อน</b> -ประชาชนยังขาดความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประชาชน <b>อุปสรรค</b> -ความไม่ต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาลและการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้การพัฒนาไม่เป็นตามแผน -ขาดความต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาล รวมถึงปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง
ด้านพัฒนาสังคม	<b>จุดแข็ง</b> -มีองค์กรชุมชน เช่น กรรมการชุมชน อสม.ที่สามารถเชื่อมโยงการปฏิบัติงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานภาครัฐเป็นอย่างดี -หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ทำงานเป็นเครือข่าย ให้บริการประชาชนได้ครอบคลุมทุกพื้นที่รับผิดชอบ <b>โอกาส</b> -พ.ร.บ.การกระจายอำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้ให้อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณสุขเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น	<b>จุดอ่อน</b> -ปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน -มีปัญหาการพนัน การแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่ <b>อุปสรรค</b> -เยาวชนรุ่นใหม่ มีค่านิยมที่เปลี่ยนไปสู่กระแสบริโภคนิยม ขาดจิตสำนึกรับผิดชอบต่อสังคม
แนวทางการพัฒนา	จุดแข็ง/โอกาส	จุดอ่อน/อุปสรรค
	-นโยบายรัฐบาลในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง ซึ่งถือเป็นวาระแห่งชาติ	
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	<b>จุดแข็ง</b> -สภาพแวดล้อมยังมีสภาพที่ดีเนื่องจากยังไม่มีอุตสาหกรรมและชุมชนยังไม่หนาแน่น <b>โอกาส</b>	<b>จุดอ่อน</b> -ประชาชนขาดจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม -การใช้ทรัพยากรไม่คุ้มค่าฟุ่มเฟือย

	<p>-รัฐบาลมีนโยบายและให้ความสำคัญ สำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติ รวมถึงการป้องกัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม</p>	<p>-ขยะมูลฝอยของเทศบาลนคร อุบลราชธานีมีปริมาณเพิ่มขึ้น ไม่สามารถกำจัดได้อย่างมี ประสิทธิภาพ</p> <p><b>อุปสรรค</b></p> <p>-ปัญหาการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและ การทำลายสิ่งแวดล้อม ส่งผลให้ปริมาณ ขยะ ปัญหาน้ำเสีย และปัญหามลพิษทาง อากาศเพิ่มมากขึ้น</p>
--	--	---

## การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของเทศบาลนครอุบลราชธานี SWOT Analysis ได้ทำการวิเคราะห์โดยอาศัยข้อมูลจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะ ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙) เพื่อให้ได้ข้อมูลพื้นฐานในการนำมาประกอบการทบทวนเพื่อจัดทำแผนการพัฒนา โดยมีผลการวิเคราะห์ ดังนี้

### ผลการวิเคราะห์ศักยภาพของเทศบาลนครอุบลราชธานี

จุดแข็ง	จุดอ่อน
<p>(๑) พื้นที่เขตเทศบาลมีเส้นทางคมนาคมที่สามารถติดต่อได้ตลอดทั้งท้องถิ่นอำเภอและจังหวัด</p> <p>(๒) รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาเส้นทางคมนาคม</p> <p>(๓) มีทรัพยากรการท่องเที่ยวที่หลากหลาย แหล่งท่องเที่ยวสายธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวที่สร้างขึ้นใหม่ เป็นต้น</p> <p>(๔) มีประเพณีท้องถิ่นที่ยิ่งใหญ่และประชาชนในท้องถิ่นมีความรักและหวงแหนวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นของตน</p> <p>(๕) ในเขตเทศบาลมีวัดที่เป็นสถานที่ที่ท่องเที่ยวทางศาสนาและวัฒนธรรมได้</p> <p>(๖) มีปราชญ์และภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีศักยภาพ</p> <p>(๗) มีโรงพยาบาลประจำจังหวัดที่ใกล้และสะดวกและอาสาสมัครสาธารณสุขที่มีศักยภาพสามารถให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนได้ดีในระดับหนึ่ง</p> <p>(๘) มีกลุ่มชมรมผู้สูงอายุที่ใส่ใจในการให้ความสำคัญเรื่องสุขภาพผู้สูงอายุในพื้นที่</p> <p>(๙) มีบุคลากรที่พร้อมปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชน</p> <p>(๑๐) หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ทำงานเป็นเครือข่ายให้บริการประชาชนได้ครอบคลุมทุกพื้นที่</p> <p>(๑๑) ประชาชนมีความตื่นตัวและมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาท้องถิ่น</p> <p>(๑๒) ประชาชนมีความตื่นตัวทั้งการเมืองท้องถิ่นและการเมืองระดับประเทศ</p> <p>(๑๓) ผู้นำภายในชุมชนมีความรู้ความสามารถมีภาวะความเป็นผู้นำมีศักยภาพในการบริหารงานภายในชุมชน</p>	<p>(๑) การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปอย่างล่าช้า เพราะมีงบประมาณจำกัดในการนำไปพัฒนา</p> <p>(๒) โครงสร้างพื้นฐานในด้านถนนที่มีอยู่ ยังไม่สามารถใช้งานได้อย่างคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ อย่างเพียงพอ</p> <p>(๓) ประชาชนส่วนใหญ่รายได้ไม่เพียงพอใช้จ่ายในครัวเรือน ภาวะหนี้สินสูง</p> <p>(๔) ระบบการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว ยังไม่ได้มาตรฐานและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร(๕) ยังไม่มีศูนย์การแสดงสินค้า OTOP ที่ได้มาตรฐานเป็นศูนย์กลางของคนในพื้นที่</p> <p>(๖) คนบางกลุ่มขาดจริยธรรม คุณธรรม ขาดระเบียบวินัย</p> <p>(๗) ค่านิยมของประชาชนบางส่วนยึดติดกับวัตถุสิ่งของเพิ่มมากขึ้น</p> <p>(๘) แหล่งการเรียนรู้ นอกกระบบการศึกษายังไม่ครอบคลุม และเพียงพอต่อการเรียนรู้ด้วยตนเองของประชาชน</p> <p>(๙) ประชาชนบางกลุ่มไม่ใส่ใจสุขภาพอนามัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม</p> <p>(๑๐) ประชาชนยังขาดความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประชาชน</p> <p>(๑๑) ปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน</p> <p>(๑๒) มีปัญหาการพนัน การแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่</p> <p>(๑๓) ประชาชนขาดจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p>

จุดแข็ง (ต่อ)	จุดอ่อน (ต่อ)
<p>(๑๔) เมืองค์กรชุมชน เช่น กรรมการชุมชน อสม.ที่สามารถเชื่อมโยงการปฏิบัติงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานภาครัฐเป็นอย่างดี</p> <p>(๑๕) หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ทำงานเป็นเครือข่ายให้บริการประชาชนได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ที่รับผิดชอบ</p> <p>(๑๖) สภาพแวดล้อมยังมีสภาพที่ดีเนื่องจากยังไม่มีอุตสาหกรรมและชุมชนยังไม่หนาแน่น</p>	<p>(๑๔) การใช้ทรัพยากรไม่คุ้มค่า ทุ่มเพื่อ</p> <p>(๑๕) ขยะมูลฝอยของเทศบาลนครอุบลราชธานีมีปริมาณเพิ่มขึ้นไม่สามารถกำจัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p>
โอกาส	อุปสรรค
<p>(๑) พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจ ในการจัดระบบบริการสาธารณสุขเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น</p> <p>(๒) มีระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณสุขปโภค สิ่งอำนวยความสะดวกที่สามารถรองรับการเป็น ศูนย์กลางด้านการค้า เช่น สนามบินนานาชาติ โรงแรมเป็นจำนวนมาก ศูนย์การค้าขนาดใหญ่เป็นที่ตั้งโรงพยาบาลของรัฐและเอกชนที่มีชื่อเสียง</p> <p>(๓) ประชาชนสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลได้ง่ายเนื่องจากเป็นพื้นที่ไม่ห่างไกล</p> <p>(๔) หน่วยงานภาครัฐกระตุ้นการตื่นตัวของผู้บริโภคสู่การบริโภคอาหารปลอดภัย อาหารเพื่อสุขภาพอย่างต่อเนื่อง</p> <p>(๕) ได้รับงบประมาณสนับสนุนในการดูแลผู้ด้อยโอกาส คนพิการ ผู้ป่วยเอดส์ คนยากจน เป็นต้น</p> <p>(๖) รัฐบาลเน้นการให้สิทธิเสรีภาพแก่ประชาชน ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นและเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชน</p> <p>(๗) พ.ร.บ.การกระจายอำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้ให้อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณสุขเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น</p> <p>(๘) นโยบายรัฐบาลในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง ซึ่งถือเป็นวาระแห่งชาติ</p> <p>(๙) รัฐบาลมีนโยบายและให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการป้องกัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม</p>	<p>(๑) ความไม่ต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาลและการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้การพัฒนาไม่เป็นตามแผน</p> <p>(๒) วิถีชีวิตความเป็นอยู่ในสังคมเปลี่ยนแปลงไป ความสัมพันธ์ในครอบครัวลดลงทำให้พฤติกรรมเด็ก ก่อให้เกิดปัญหาสังคม เช่น การติดยา การติดเกมส์คอมพิวเตอร์ ปัญหาสุขภาพจิต โรคเอดส์ เด็กเรื้อรัง</p> <p>(๓) วิถีชีวิตความเป็นอยู่ในสังคมเปลี่ยนแปลงไป ความสัมพันธ์ในครอบครัวลดลงทำให้พฤติกรรมเด็ก ก่อให้เกิดปัญหาสังคม เช่น การติดยา เสพติด การติดเกมส์คอมพิวเตอร์ ปัญหาสุขภาพจิต โรคเอดส์ เด็กเรื้อรัง</p> <p>(๔) การเข้ารับการรักษาในสถานพยาบาล ของประชาชน บางส่วนยังมีข้อจำกัด</p> <p>(๕) ความไม่ต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาลและการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้การพัฒนาไม่เป็นตามแผน</p> <p>(๖) ขาดความต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาล รวมถึงปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง</p> <p>(๗) เยาวชนรุ่นใหม่ มีค่านิยมที่เปลี่ยนไปสู่กระแสบริโภคนิยม ขาดจิตสำนึกรับผิดชอบต่อสังคม</p> <p>(๘) ปัญหาการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและการทำลายสิ่งแวดล้อม ส่งผลให้ปริมาณขยะ ปัญหาน้ำเสีย และปัญหามลพิษทางอากาศเพิ่มมากขึ้น</p>



### TOWS Matrix

หลังจากที่ประเมินสภาพแวดล้อมโดยการวิเคราะห์ให้เห็นถึงจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค แล้วจะนำข้อมูลทั้งหมดมาวิเคราะห์ในรูปแบบความสัมพันธ์แบบ Matrix เพื่อกำหนดเป็นกลยุทธ์ประเภทต่าง ๆ ได้ดังนี้

#### แสดงจุดแข็งและโอกาสของเทศบาลนครอุบลราชธานี

S : จุดแข็ง (Strength)	O : โอกาส (Opportunity)	SO: เชิงรุก
(๑) พื้นที่เขตเทศบาลมีเส้นทางคมนาคมที่สามารถติดต่อได้ตลอดทั้งท้องถิ่นอำเภอและจังหวัด	(๑) พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจ ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น	(๑) การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานเพื่อจัดระบบบริการสาธารณะของประชาชนในท้องถิ่น
(๒) รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาเส้นทางคมนาคม	(๒) มีระบบโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภค สิ่งอำนวยความสะดวกที่สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางด้านการค้า เช่น สนามบินนานาชาติ โรงแรมเป็นจำนวนมาก ศูนย์การค้าขนาดใหญ่เป็นที่ตั้งโรงพยาบาลของรัฐและเอกชนที่มีชื่อเสียง	(๒) การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการพัฒนาเมืองและพัฒนาไปสู่ศูนย์กลางทางการท่องเที่ยวการค้าการลงทุน
(๓) มีทรัพยากรการท่องเที่ยวที่หลากหลาย แหล่งท่องเที่ยวสายธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวที่สร้างขึ้นใหม่ เป็นต้น	(๓) ประชาชนสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลได้ง่ายเนื่องจากเป็นพื้นที่ไม่ห่างไกล	(๓) การพัฒนาเครือข่ายการท่องเที่ยวภายในพื้นที่และพื้นที่ใกล้เคียงเป็นการเพิ่มโอกาสและเพิ่มช่องทางการท่องเที่ยว
(๔) มีประเพณีท้องถิ่นที่ยิ่งใหญ่และประชาชนในท้องถิ่นมีความรักและหวงแหนวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นของตนพัฒนาเป็นศูนย์กลางด้านการเดินทาง การค้าการลงทุน การท่องเที่ยว กับประเทศเพื่อนบ้าน	(๔) หน่วยงานภาครัฐกระตุ้นการตื่นตัวของผู้ประกอบการ สู่การบริโภคอาหารปลอดภัย อาหารเพื่อสุขภาพอย่างต่อเนื่อง	(๔) การพัฒนาระบบการบริโภคและความปลอดภัยด้านอาหารเป็นการเพิ่มโอกาสและช่องทางการตลาดการท่องเที่ยว
(๕) ในเขตเทศบาลมีวัดที่เป็นสถานที่ที่ท่องเที่ยวทางศาสนาและวัฒนธรรมได้	(๕) ได้รับงบประมาณสนับสนุนในการดูแลผู้ด้อยโอกาส คนพิการ ผู้ป่วยเอดส์ คนยากจน เป็นต้น	(๕) การพัฒนาการท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมเพื่อพัฒนาไปสู่ศูนย์กลางทางการท่องเที่ยวการค้าการลงทุนและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

S : จุดแข็ง (Strength)	O : โอกาส (Opportunity)	SO: เชิงรุก
(๖) มีปราชญ์และภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีศักยภาพ	(๖) รัฐบาลเน้นการให้สิทธิเสรีภาพแก่ประชาชน ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นและเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชน	(๖) การพัฒนาและยกระดับศักยภาพปราชญ์และภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นการส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน
(๗) มีโรงพยาบาลประจำจังหวัดที่ใกล้และสะดวกและอาสาสมัครสาธารณสุขที่มีศักยภาพสามารถให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนได้ดีในระดับหนึ่ง	(๗) พ.ร.บ.การกระจายอำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้ให้อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น	(๗) การพัฒนาระบบการบริหารงานของส่วนราชการในพื้นที่โดยเน้นการบูรณาการร่วมกันของทุกฝ่ายเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ในการให้บริการประชาชนในพื้นที่
(๘) มีกลุ่มชมรมผู้สูงอายุที่ใส่ใจในการให้ความสำคัญเรื่องสุขภาพผู้สูงอายุในพื้นที่	(๘) นโยบายรัฐบาลในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างจริงจัง ซึ่งถือเป็นวาระแห่งชาติ	(๘) การส่งเสริมและป้องกันแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่อย่างจริงจัง
(๙) มีบุคลากรที่พร้อมปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชน	(๙) รัฐบาลมีนโยบายและให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการป้องกัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม	(๙) บุคลากรมีความรู้ความสามารถในการให้บริการด้านสาธารณสุขและด้านสิ่งแวดล้อมกับประชาชน
(๑๐) หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ทำงานเป็นเครือข่าย ให้บริการประชาชนได้ครอบคลุมทุกพื้นที่		
(๑๑) ประชาชนมีความตื่นตัวและมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาท้องถิ่น		
(๑๒) ประชาชนมีความตื่นตัวทั้งการเมืองท้องถิ่นและการเมืองระดับประเทศ		
(๑๓) ผู้นำภายในชุมชนมีความรู้ความสามารถมีภาวะความเป็นผู้นำมีศักยภาพในการบริหารงานภายในชุมชน		

S : จุดแข็ง (Strength) ต่อ	O:โอกาส (Opportunity) ต่อ	SO : เชิงรุก ต่อ
(๑๔) มีองค์กรชุมชน เช่น อสม. กรรมการชุมชน ที่สามารถเชื่อมโยง การปฏิบัติงานระหว่างชุมชนกับ หน่วยงานภาครัฐได้		
(๑๕) หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ทำงาน เป็นเครือข่าย ให้บริการประชาชนได้ ครอบคลุมทุกพื้นที่รับผิดชอบ		
(๑๖) สภาพแวดล้อมยังมีสภาพที่ดี เนื่องจากยังไม่มี อุตสาหกรรม และชุมชนยังไม่หนาแน่น		

### แสดงจุดแข็งและอุปสรรคของเทศบาลนครอุบลราชธานี

S : จุดแข็ง (Strength)	T : อุปสรรค (Threat)	ST : ตั้รับ
(๑) พื้นที่เขตเทศบาลมีเส้นทางคมนาคมที่สามารถติดต่อได้ตลอดทั้งท้องถิ่นอำเภอและจังหวัด	(๑) ความไม่ต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาลและการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้การพัฒนาไม่เป็นตามแผน	(๑) พัฒนาระบบผังเมือง โครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง
(๒) รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาเส้นทางคมนาคม	(๒) สื่อต่างๆ เช่น โทรทัศน์ อินเทอร์เน็ต เข้ามีอิทธิพลต่อเด็กและเยาวชน ทำให้กระแสบริโภคนิยมและวัตถุนิยมรุนแรงมากขึ้น ทำลายวิถีชีวิตดั้งเดิมของประชาชน	(๒) ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อยกระดับการศึกษาของประชาชนทุกช่วงวัยเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ที่ทันสมัยและเป็นการเพิ่มโอกาสและช่องทางการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่
(๓) มีทรัพยากรการท่องเที่ยวที่หลากหลาย แหล่งท่องเที่ยวสายธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวที่สร้างขึ้นใหม่ เป็นต้น	(๓) วิถีชีวิตความเป็นอยู่ในสังคมเปลี่ยนแปลงไป ความสัมพันธ์ในครอบครัวลดลงทำให้พฤติกรรมเด็ก ก่อให้เกิดปัญหาสังคม เช่น การติดยา เสพติด การติดเกมส์ คอมพิวเตอร์ ปัญหาสุขภาพจิต โรควิตกกังวล เด็กเร่ร่อน	(๓) การพัฒนาทรัพยากรที่มีอยู่เป็นการรองรับการขยายตัวของเมืองประเทศโดยเน้นความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีความสมดุล และปลอดภัยสำหรับประชาชน
(๔) มีประเพณีท้องถิ่นที่ยิ่งใหญ่และประชาชนในท้องถิ่นมีความรักและหวงแหนวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นของตนพัฒนาเป็นศูนย์กลางด้านการเดินทาง การค้าการลงทุน การท่องเที่ยว กับประเทศเพื่อนบ้าน	(๔) การเข้ารับการรักษาในสถานพยาบาล ของประชาชน บางส่วนยังมีข้อจำกัด	(๔) ส่งเสริมให้มีการทำงานแบบบูรณาการของทุกหน่วยงานเพื่อประสานการทำงานให้มีประสิทธิภาพประสิทธิผล ตอบสนองความต้องการของประชาชน
(๕) ในเขตเทศบาลมีวัดที่เป็นสถานที่ที่ท่องเที่ยวทางศาสนาและวัฒนธรรมได้	(๕) ความไม่ต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาล และการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้การพัฒนาไม่เป็นตามแผน	(๕) ส่งเสริมการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีอันดีงามภายในพื้นที่
(๖) มีปราชญ์และภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีศักยภาพ	(๖) ขาดความต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาล รวมถึงปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง	(๖) พัฒนาทรัพยากรที่มีและน้อมนำแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ในชีวิตประจำวัน

S : จุดแข็ง (Strength) ต่อ	T : อุปสรรค (Threat) ต่อ	ST : ตั้งรับ ต่อ
(๗) มีโรงพยาบาลประจำจังหวัดที่ใกล้ และ สะดวก และ อาสาสมัคร สาธารณสุขที่มีศักยภาพสามารถ ให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ ประชาชนได้ดีในระดับหนึ่ง	(๗) เยาวชนรุ่นใหม่ มีค่านิยมที่ เปลี่ยนไปสู่กระแสบริโภคนิยม ขาดจิตสำนึกรับผิดชอบต่อสังคม	(๗) พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต ให้กับประชาชนในด้าน การบริการ ด้านสาธารณสุข ด้านปัญหาสุขภาพจิต เป็นต้น
(๘) มีกลุ่มชมรมผู้สูงอายุที่ใส่ใจในการ ให้ความสำคัญเรื่องสุขภาพผู้สูงอายุ ในพื้นที่	(๘) ปัญหาการใช้ทรัพยากร ธรรมชาติ และการทำลาย สิ่งแวดล้อม ส่งผลให้ปริมาณขยะ ปัญหาน้ำเสีย และปัญหามลพิษ ทางอากาศเพิ่มมากขึ้น	(๘) การพัฒนาทรัพยากรที่มีอยู่เป็น การรองรับการขยายตัวของเมือง ประเทศโดยเน้นความเป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อม มีความสมดุล และ ปลอดภัยสำหรับประชาชน
(๙) มีบุคลากรที่พร้อมปฏิบัติหน้าที่ ในการให้บริการสาธารณสุขแก่ ประชาชน		
(๑๐) หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ทำงาน เป็นเครือข่าย ให้บริการประชาชนได้ ครอบคลุมทุกพื้นที่		
(๑๑) ประชาชนมีความตื่นตัวและมี ส่วนร่วมในกระบวนการ พัฒนาท้องถิ่น		
(๑๒) ประชาชนมีความตื่นตัวทั้ง การเมืองท้องถิ่น และการเมือง ระดับประเทศ		
(๑๓) ผู้นำภายในชุมชนมีความรู้ ความสามารถมีภาวะความเป็นผู้นำมี ศักยภาพในการ บริหารงานภายในชุมชน		
(๑๔) มีองค์กรชุมชน เช่น กรรมการ ชุมชน อสม.ที่สามารถเชื่อมโยงการ ปฏิบัติงานระหว่างชุมชนกับ หน่วยงานภาครัฐเป็นอย่างดี		
(๑๕) หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ทำงาน เป็นเครือข่าย ให้บริการประชาชนได้ ครอบคลุมทุกพื้นที่ที่รับผิดชอบ		
(๑๖) สภาพแวดล้อมยังมีสภาพที่ดี เนื่องจากยังไม่มี อุตสาหกรรม และ ชุมชนยังไม่ หนาแน่น		

### แสดงจุดอ่อนและโอกาสของเทศบาลนครอุบลราชธานี

W : จุดอ่อน (Weak)	O : โอกาส (Opportunity)	WO : เชิงพัฒนา
(๑) การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปอย่างล่าช้า เพราะมีงบประมาณจำกัดในการนำไปพัฒนา	(๑) พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจ ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น	(๑) พัฒนาและยกระดับด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อจัดระบบบริการสาธารณะ
(๒) โครงสร้างพื้นฐานในด้านถนนที่มีอยู่ ยังไม่สามารถใช้งานได้อย่างคุ้มค่า และเป็นประโยชน์ อย่างเพียงพอ	(๒) มีระบบโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภค สิ่งอำนวยความสะดวกที่สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางด้านการค้า เช่น สนามบินนานาชาติ โรงแรมเป็นจำนวนมาก ศูนย์การค้าขนาดใหญ่ เป็นที่ตั้งโรงพยาบาลของรัฐและเอกชนที่มีชื่อเสียง	(๒) จัดการระบบผังเมืองเพื่อรองรับการขยายตัวของภาคเอกชน นักธุรกิจจากส่วนกลางและประเทศเพื่อนบ้านที่ต้องการเข้ามาลงทุนในพื้นที่
(๓) ประชาชนส่วนใหญ่รายได้ไม่เพียงพอใช้จ่ายในครัวเรือน ภาวะหนี้สินสูง	(๓) ประชาชนสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลได้ง่ายเนื่องจากเป็นพื้นที่ไม่ห่างไกล	(๓) พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและแหล่งเรียนรู้ในทุกพื้นที่ให้เอื้อต่อการเรียนรู้ตลอดชีวิตของประชาชนทุกช่วงวัย
(๔) ระบบการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว ยังไม่ได้มาตรฐานและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร	(๔) หน่วยงานภาครัฐกระตุ้นการตื่นตัวของผู้ประกอบการบริโภคอาหารปลอดภัย อาหารเพื่อสุขภาพอย่างต่อเนื่อง	(๔) ส่งเสริมความร่วมมือของประชาชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาจังหวัดผ่านกิจกรรมที่ภาครัฐจัดขึ้น
(๕) ยังไม่มีศูนย์การแสดงสินค้า OTOP ที่ได้มาตรฐานเป็นศูนย์กลางของคนในพื้นที่	(๕) ได้รับงบประมาณสนับสนุนในการดูแลผู้ด้อยโอกาส คนพิการ ผู้ป่วยเอดส์ คนยากจน เป็นต้น	(๕) ยกระดับมาตรฐานผู้ประกอบการ สินค้าและบริการให้มีคุณภาพมาตรฐานสากล
(๖) คนบางกลุ่มขาดจริยธรรม คุณธรรม ขาดระเบียบวินัย	(๖) รัฐบาลเน้นการให้สิทธิเสรีภาพแก่ประชาชน ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นและเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชน	(๖) ส่งเสริมความร่วมมือของประชาชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นผ่านกิจกรรมที่ภาครัฐจัดขึ้น

W : จุดอ่อน (Weak) ต่อ	O : โอกาส (Opportunity) ต่อ	WO : เชิงพัฒนา ต่อ
(๗) ค่านิยมของประชาชนบางส่วนยึดติดกับวัตถุสิ่งของเพิ่มมากขึ้น	(๗) พ.ร.บ.กระจายอำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้ให้อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น	(๗) การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มโอกาสและช่องทางการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น
(๘) แหล่งการเรียนรู้ นอกระบบ การศึกษายังไม่ครอบคลุมและเพียงพอต่อการเรียนรู้ด้วยตนเองของประชาชน	(๘) นโยบายรัฐบาลในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง ซึ่งถือเป็นวาระแห่งชาติ	(๘) การยกระดับการศึกษาของประชาชนทุกช่วงวัยเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิตและมีทักษะที่จำเป็นในการใช้ชีวิตประจำวัน
(๙) ประชาชนบางกลุ่มไม่ใส่ใจสุขภาพอนามัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม	(๙) รัฐบาลมีนโยบายและให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม	(๙) การพัฒนาระบบผังเมือง โครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของท้องถิ่นและเมืองโดยเน้นความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีความสมดุล ความสะดวกและปลอดภัยของประชาชน
(๑๐) ประชาชนยังขาดความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประชาชน		
(๑๑) ปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน		
(๑๒) มีปัญหาการพนัน การแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่		
(๑๓) ประชาชนขาดจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		

W : จุดอ่อน (Weak)	O : โอกาส (Opportunity)	WO : เชิงพัฒนา
(๑๔) การใช้ทรัพยากรไม่คุ้มค่าฟุ่มเฟือย		
(๑๕) ขยะมูลฝอยของจังหวัดมีปริมาณเพิ่มขึ้นไม่สามารถกำจัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ		

### แสดงจุดอ่อนและอุปสรรคของเทศบาลนครอุบลราชธานี

W : จุดอ่อน (Weak)	T : อุปสรรค (Threat)	WT : แก้ไขปัญหา
(๑) การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปอย่างล่าช้า เพราะมีงบประมาณจำกัดในการนำไปพัฒนา	(๑) ความไม่ต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาลและการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้การพัฒนาไม่เป็นตามแผน	(๑) พัฒนาระบบการจัดการระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายเมืองให้เหมาะสม
(๒) โครงสร้างพื้นฐานในด้านถนนที่มีอยู่ ยังไม่สามารถใช้งานได้อย่างคุ้มค่า และเป็นประโยชน์ อย่างเพียงพอ	(๒) สื่อต่างๆ เช่น โทรศัพท์ อินเทอร์เน็ต เข้ามีอิทธิพลต่อเด็กและเยาวชน ทำให้กระแสบริโภคนิยมและวัตถุนิยมรุนแรงมากขึ้น ทำลายวิถีชีวิตดั้งเดิมของประชาชน	(๒) พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและแหล่งเรียนรู้ในทุกพื้นที่ให้เอื้อต่อการเรียนรู้ตลอดชีวิตของประชาชนทุกช่วงวัย
(๓) ประชาชนส่วนใหญ่รายได้ไม่เพียงพอใช้จ่ายในครัวเรือน ภาวะหนี้สินสูง	(๓) วิถีชีวิตความเป็นอยู่ในสังคมเปลี่ยนแปลงไป ความสัมพันธ์ในครอบครัวลดลงทำให้เกิดพฤติกรรมเด็ก ก่อให้เกิดปัญหาสังคม เช่น การติดยาเสพติด การติดเกมส์คอมพิวเตอร์ ปัญหาสุขภาพจิต โรคนอกรีต เด็กเร่ร่อน	(๓) ยกระดับมาตรฐานคุณภาพชีวิตประชาชน ผู้ประกอบการ สินค้าและบริการให้มีคุณภาพมาตรฐานสากล

W : จุดอ่อน (Weak) (ต่อ)	T : อุปสรรค (Threat) (ต่อ)	WT : แก้ไขปัญหา (ต่อ)
(๔) ระบบการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว ยังไม่ได้มาตรฐานและไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร	(๔) การเข้ารับการรักษาในสถานพยาบาล ของประชาชน บางส่วนยังมีข้อจำกัด	(๔) ส่งเสริมการอนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีอันดีงามของคนในจังหวัดและส่งเสริมการทำงานแบบบูรณาการทุกหน่วยงาน เพื่อประสานการทำงานให้มีประสิทธิภาพประสิทธิผล ตอบสนองความต้องการของประชาชน
(๕) ยังไม่มีศูนย์การแสดงสินค้า OTOP ที่ได้มาตรฐานเป็นศูนย์กลางของคนในพื้นที่	(๕) ความไม่ต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาลและการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้การพัฒนาไม่เป็นตามแผน	(๕) ยกระดับมาตรฐานผู้ประกอบการ สินค้าและบริการให้มีคุณภาพมาตรฐานสากล
(๖) คนบางกลุ่มขาดจริยธรรม คุณธรรม ขาดระเบียบวินัย	(๖) ขาดความต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาล รวมถึงปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง	(๖) พัฒนาและบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น
(๗) ค่านิยมของประชาชนบางส่วนยึดติดกับวัตถุสิ่งของเพิ่มมากขึ้น	(๗) เยาวชนรุ่นใหม่ มีค่านิยมที่เปลี่ยนไปสู่กระแสบริโภคนิยม ขาดจิตสำนึกรับผิดชอบต่อสังคม	(๗) ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มโอกาสและช่องทางการเรียนรู้



(๘) แหล่งการเรียนรู้ นอกระบบ การศึกษายังไม่ครอบคลุมและเพียงพอต่อการเรียนรู้ด้วยตนเองของประชาชน	(๘) ปัญหาการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและการทำลายสิ่งแวดล้อมส่งผลให้ปริมาณขยะปัญหาน้ำเสียและปัญหามลพิษทางอากาศเพิ่มมากขึ้น	(๘) การยกระดับการศึกษาของประชาชนทุกช่วงวัยเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิตมีทักษะชีวิตที่จำเป็นในยุคศตวรรษที่ ๒๑
(๙) ประชาชนบางกลุ่มไม่ใส่ใจสุขภาพอนามัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม		
(๑๐) ประชาชนยังขาดความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประชาชน		

W : จุดอ่อน (Weak) (ต่อ)	T : อุปสรรค (Threat) (ต่อ)	WT : แก้ไขปัญหา (ต่อ)
(๑๑) ปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	-	-
(๑๒) มีปัญหาการพนัน การแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่	-	-
(๑๓) ประชาชนขาดจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	-	-
(๑๔) การใช้ทรัพยากรไม่คุ้มค่าฟุ่มเฟือย	-	-

**แสดงการวิเคราะห์ศักยภาพของเทศบาลราชธานี**

S : จุดแข็ง (Strength)	W : จุดอ่อน (Weak)
๑. มีการกำหนดลักษณะงานชัดเจน ๒. บุคลากรผู้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่มีภูมิลำเนาในท้องถิ่น ๓. เจ้าหน้าที่หรือพนักงานในเทศบาลส่วนใหญ่ จบการศึกษาวุฒิปริญญาตรี ๔. การบริการให้กับประชาชนภายในเขตเทศบาลได้อย่างทั่วถึง ๕. มีจำนวนบุคลากรจำนวนมากเพื่อรองรับภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนของเทศบาล	๑. ผู้บริหารไม่สนับสนุนให้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและจริงจัง ๒. บุคลากรขาดทักษะทำงานแทนกันไม่ได้ ๓. บุคลากรขาดขวัญกำลังใจปฏิบัติงาน ๔. บุคลากรยังขาดการพัฒนาตนเอง ไม่เรียนรู้งาน ยังขาดความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของบุคลากร ๕. บุคลากรขาดการทำงานเชิงรุก ๖. ขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญบางสายงาน ๗. การนำยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติยังมีไม่มากเท่าที่ควร
O : โอกาส (Opportunity)	T : ภัยคุกคาม
๑. มีการถ่ายโอนภารกิจให้กับเทศบาล ๒. รัฐบาลมีนโยบาย Thailand ๔.๐ ๓. รัฐบาลมีการจัดสรรงบประมาณให้กับเทศบาล	๑. ระเบียบ กฎหมาย ประกาศ หลักเกณฑ์ ข้อบังคับ ต่างๆ มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอด ทำให้บุคลากรขาดความเข้าใจและไม่ชัดเจนในการปฏิบัติงาน ๒. ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีทำให้บุคลากรปรับตัวไม่ทัน ๓. มีความซ้ำซ้อนของภารกิจและการตรวจสอบเข้มงวดจากหน่วยงานภายนอก

จากการวิเคราะห์ในรูปแบบความสัมพันธ์แบบ Matrix ของข้อมูลศักยภาพและพื้นที่ในเขตเทศบาลนครอุบลราชธานี ที่มีผลต่อการพัฒนาเทศบาลนครอุบลราชธานี ในประเภทต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๑. จุดยุทธศาสตร์ที่ตั้ง มีศักยภาพในการพัฒนาไปสู่เมืองศูนย์กลางทั้งด้านการค้า การท่องเที่ยว โดยพิจารณาจากโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งที่มีทั้งทางรถ ทางเครื่องบินและระบบราง ซึ่งภาครัฐบาลและภาคเอกชนได้พัฒนาระบบคมนาคมขนส่งภายในจังหวัดให้มีการเชื่อมโยงด้านคมนาคมให้ได้มาตรฐาน เช่น นโยบายรถไฟทางคู่ การขยายเที่ยวบินของสายการบินภายในประเทศจากกรุงเทพมหานคร-อุบลราชธานี ที่มีมากกว่า ๑๐ เที่ยวบินต่อวัน ล้วนมีส่วนสำคัญในการสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ของเทศบาลนครอุบลราชธานีไปสู่การเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค

๒. โครงสร้างพื้นฐานภายในเขตเทศบาลและภายในเขตจังหวัดอุบลราชธานี ยังมีการปรับปรุงและพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานทั้งถนน ไฟฟ้า ประปา ระบบเครือข่าย Internet เพื่อรองรับการขยายตัวของกลุ่มนักลงทุนในพื้นที่ นักลงทุนจากส่วนกลางและต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนใน ส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัด ซึ่งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานนอกจากจะเอื้อประโยชน์ต่อนักธุรกิจ ต่าง ๆ ยังยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ทั้งในเขตเทศบาลและภายในจังหวัดอุบลราชธานีให้ได้รับความสะดวกสบาย สามารถเข้าถึงบริการภาครัฐได้อย่างเป็นธรรมและเท่าเทียมกัน

๓. เทศบาลต้องเตรียมยุทธศาสตร์เพื่อเป็นกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาที่สอดคล้องกับข้อได้เปรียบและนโยบายต่าง ๆ ของภาครัฐ ทั้งการพัฒนาเมืองไปเน้นการพัฒนาาระบบสาธารณูปโภคและ สิ่งอำนวยความสะดวกที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๔. ส่งเสริมการพัฒนาและยกระดับคุณภาพของประชาชนในด้านการศึกษา ด้านสุขภาวะให้สามารถใช้ชีวิตในศตวรรษที่ ๒๑ ได้อย่างเป็นสุข มั่นคงปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน